

sertius



sertius

Environmental & Safety Services





NCOI Learning

16 november 2021

Juridisch kader GPBV-installaties

Bart Gille
Gedelegeerd Bestuurder Sertius NV
Bart.gille@sertius.be
0495 38 65 22

Pieter Grauls
Manager Sertius NV
Pieter.grauls@sertius.be
0497 59 38 22



De Richtlijn Industriële Emissies (RIE)

IPPC-richtlijn

Richtlijn 96/16/EG van de Raad van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging

Vanaf 30 oktober 1999:

Door RL geïmplementeerde nieuwe en aanzienlijk gewijzigde installaties moeten beschikken over een geïntegreerde milieuvergunning die aan de eisen van de RL beantwoordt

Uiterlijk 30 oktober 2007:

Ook voor bestaande installaties

Evaluatieproces door de EC m.b.t. de toepassing van de IPPC-Richtlijn door de lidstaten

- Implementatie in veel lidstaten zorgwekkend
- Nogal wat lidstaten veel te laat met de omzetting in nationale wetgeving
- In de meeste lidstaten geen tijdige toepassing op het geheel van de geviseerde installaties
- Grote verschillen in de praktijk m.b.t. de hoogte van de op te leggen emissiegrenswaarden in de vergunningen voor gelijkaardige installaties
- Heel wat bepalingen gaven aanleiding tot uiteenlopende interpretaties

- Aan het einde van het evaluatieproces ondernam de EC volgende acties:
 - Mededeling m.b.t. een beter beleid inzake industriële emissies (21 december 2007)
 - Voorstel van Richtlijn inzake industriële emissies (21 december 2007)
- RL 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies
- In werking: 6 januari 2011
- Omzetting door de lidstaten: 7 januari 2013
- Lidstaten kunnen strengere voorschriften aannemen dan die welke zijn opgenomen in de RL
Lidstaten kunnen voorschriften ook toepassen op kleinere industriële installaties, die niet onder het toepassingsgebied van de RIE ressorteren

RIE herschikt een aantal richtlijnen tot één enkel juridisch instrument

- GPBV-richtlijn of IPPC-richtlijn
- Drie TiO_2 -richtlijnen
- VOS/oplosmiddelen-richtlijn
- Richtlijn Afvalverbranding
- Richtlijn Grote Stookinstallaties

Draagt bij tot de verdere integratie en harmonisatie van Europese regelgeving betreffende industriële emissies

Opbouw van de RIE

Hoofdstuk I : Gemeenschappelijke bepalingen

Hoofdstuk II : Op de op de IPPC-richtlijn geïnspireerde voorschriften van toepassing op de industriële installaties van bijlage 1

Hoofdstuk III : Grote stookinstallaties

Hoofdstuk IV : Afvalverbrandingsinstallaties

Hoofdstuk V : Installaties waarin en activiteiten waarbij organische oplosmiddelen worden gebruikt

Hoofdstuk VI : Installaties die titaandioxide produceren

Hoofdstuk VII : Overgangs- en slotbepalingen

Krachtlijnen

- Versterken van de rol van BBT en BBT-referentiedocumenten in de vergunningsprocedure
- BBT-conclusies vormen de referentie voor de vaststelling van vergunningsvoorwaarden
- Nieuwe belangrijke begrippen zoals BBT-conclusies / BBT-Gen / BBT-referentiedocument
- Emissiegrenswaarden en technische maatregelen moeten gebaseerd zijn op BBT / emissies onder normale bedrijfsomstandigheden niet hoger dan BBT-Gen
- Onder bepaalde randvoorwaarden mogelijk om strengere vergunningsvoorwaarden op te leggen dan deze haalbaar door gebruik te maken van BBT
- In specifieke gevallen mogelijk om minder strenge emissiegrenswaarden vast te stellen dan BBT-Gen

Krachtlijnen

- Onder bepaalde randvoorwaarden mogelijk om vergunningsvoorwaarden vast te stellen op basis van een BBT die niet in de BBT-conclusies staat
- Ook vergunningseisen inzake monitoring moeten gebaseerd zijn op de in de BBT-conclusies beschreven conclusies inzake monitoring
- “Sevilla-proces” : uitwisselen van info voor het opstellen, evalueren en actualiseren van de BBT-referentiedocumenten
- Bevoegde autoriteiten volgen de ontwikkeling op het gebied van BBT en de bekendmaking van nieuwe of bijgewerkte conclusies. Betrokken publiek wordt geïnformeerd

Krachtlijnen

- De bepalingen inzake toetsing en bijstelling van vergunningsvoorwaarden werden uitgebreid
- Binnen 4 j. na bekendmaking van de besluiten over BBT-conclusies, moeten alle vergunningsvoorwaarden voor de betrokken installaties worden getoetst en indien nodig worden geactualiseerd
- Systeem van inspectieplannen en inspectieprogramma's
- Voor alle installaties een milieu-inspectieplan op nationaal, regionaal of plaatselijk niveau
- Regelmatige toetsing van het plan en waar nodig bijwerking
- Opstellen van programma's voor routinematige milieu-inspecties (frequentie bezoeken i.f.v. milieurisico's)
- Eisen inzake niet-routinematige milieu-inspecties

- Na elk plaatsbezoek een inspectieverslag (openbaar binnen 4 maanden na bezoek)
- Bevordering innovatie d.m.v. het begrip “techniek in opkomst”
- Specifieke bepalingen m.b.t. bodem en grondwater
 - a) Preventie van bodem- en grondwaterverontreiniging
 - b) In kaart brengen van bestaande bodem- en grondwaterverontreiniging
 - c) Saneren van bodem en grondwater
 - d) Situatierapport of nulonderzoek / periodieke monitoring / sluiting van terreinen

Omzetting van de RIE in Vlaamse wetgeving

- Wijziging van het milieuvergunningsdecreet (inmiddels opgeheven) en bodemdecreet via decreet van 25 mei 2012
- Vlarem-trein 2012
- Vlarem II en Vlarem III
- DABM / OVD / OVB
- Milieuhandhavingsbesluit



Decretale omzetting van de RIE

1. Decreet algemene bepalingen milieubeleid
 - Titel V : Exploitatie van inrichtingen en activiteiten en erkende personen
 - Titel XVI : Toezicht, handhaving en veiligheidsmaatregelen
2. Bodemdecreet
3. Omgevingsvergunningsdecreet

DABM Titel V

Artikel 5.1.1

Definitie van GPBV-installatie

“Een vaste technische eenheid waarin een of meer van de activiteiten en processen, vermeld in de indelingslijst, en aangeduid met de letter x in de vierde kolom van de indelingslijst, alsook andere op dezelfde locatie ten uitvoer gebrachte en daarmee rechtstreeks samenhangende activiteiten plaatsvinden die technisch in verband staan met de voormelde activiteiten en die gevolgen kunnen hebben voor de emissies en de verontreiniging.”

DABM Titel V

- Vlaamse Regering stelt algemene en sectorale voorwaarden vast (art. 5.4.1)
- Bij de vaststelling ervan, zorgen voor een geïntegreerde aanpak en een hoog niveau van bescherming van mens en milieu tegen de risico's en de hinder afkomstig van de exploitatie van ingedeelde inrichtingen en activiteiten (art. 5.4.3)
- De milieuvorwaarden worden op de BBT gebaseerd (art. 5.4.3)
- De bijzondere milieuvorwaarden vullen de algemene en sectorale milieuvorwaarden aan of stellen bijkomende eisen – Normalerweise strenger, doch kan soepeler indien de VR dit bepaald heeft (art. 5.4.6)
- Omzetting van nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies en van maatregelen in omzetting van Europese Richtlijnen, gebeurt waar mogelijk en bij voorrang dmv algemene of sectorale milieuvorwaarden of andere sectorale regelgeving
- VR bepaalt door wie, in welke gevallen, de voorwaarden waaronder en de grenzen waarbinnen een afwijking van de algemene of sectorale voorwaarden toegestaan kan worden. M.i.v. regels voor indiening / behandeling / beslissing / bekendmaking (at. 5.4.8).

DABM Titel V

- Ongeacht de verleende OV, treft de exploitant altijd de nodige maatregelen om schade, hinder en incidenten en ongevallen die de mens of het milieu aanzienlijk beïnvloeden, te voorkomen (artikel 5.4.9,§2, eerste alinea)
- Ongeacht de verleende OV, treft de exploitant, ingeval van incidenten en ongevallen die de mens of het milieu aanzienlijk beïnvloeden, onmiddellijk de nodige maatregelen om de gevolgen ervan voor de mens en het leefmilieu te beperken en om verdere mogelijke incidenten en ongevallen te voorkomen (artikel 5.4.9,§2, tweede alinea)

DABM Titel V

Afdeling 5 “Evaluaties”

- Algemene evaluaties / gerichte evaluaties
N.a.v. een evaluatie wordt nagegaan of de milieuvorwaarden moeten worden bijgesteld
- Uitvoering van algemene evaluaties van GPBV-installaties als gevolg van ontwikkelingen op het gebied van BBT of van bekendmaking van nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies
- Uitvoering van algemene evaluaties gebeurt op basis van een voortschrijdend meerjarenprogramma voor 5 opeenvolgende kalenderjaren dat door Departement Omgeving wordt opgemaakt.
Jaarlijks geactualiseerd en afgestemd op programmatorische aanpak milieuhandhaving.
Voortschrijdend meerjarenprogramma en uitvoeringsgraad jaarlijks openbaar gemaakt
- Coördinatie en uitvoering evaluaties : POVC / GOVC
- POVC en GOVC kunnen informatie vragen bij de bevoegde toezichthouder of de exploitant
- VR bepaalt nadere regels : “Hoofdstuk 1.4 Evaluaties” in Vlarem II

Bodemdecreet

Onderzoeksplicht i.k.v. exploitatie van bepaalde risico-inrichtingen

Art. 33 bis § 1

“N.a.v. de aanvang van de exploitatie van de door de VR aangewezen risico-inrichtingen die vergunningsplichtig zijn krachtens titel V van het DABM, wordt op initiatief en op kosten van de exploitant een OBO uitgevoerd.

Het OBO wordt uitgevoerd en het verslag daarvan wordt aan OVAM bezorgd voor de OVA voor de exploitatie van de risico-inrichting bij de vergunningverlenende overheid wordt ingediend.”

Bodemdecreet

Art. 33 bis § 2

“Voor de risico-inrichtingen, vermeld in §1, waarvoor op moment van aanvang van de exploitatie, de onderzoeksplicht, vermeld in § 1 niet van toepassing was, wordt op initiatief en op kosten van de exploitant eenmalig een OBO uitgevoerd.

VR bepaalt voor welke risico-inrichtingen het OBO wordt uitgevoerd en het verslag daarvan aan OVAM wordt bezorgd vóór 7/01/2014, en voor welke van die risico-inrichtingen die verplichtingen worden uitgevoerd vóór 7 juli 2015”

Omgevingsvergunningsdecreet

Art. 72

Met behoud van toepassing van algemene en sectorale milieuvorwaarden, kan de bevoegde overheid de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit afhankelijk stellen van de naleving van bijzondere milieuvorwaarden.

Art. 73 § 2

Als BBT bestaan, vormen ze de referentie voor de vaststelling van bijzondere milieuvorwaarden. De bevoegde overheid kan, volgens de criteria die door de VR worden bepaald, strengere bijzondere milieuvorwaarden vaststellen dan die welke haalbaar zijn door gebruik te maken van de BBT

Art. 74

Alle voorwaarden zijn voldoende precies en redelijk in verhouding tot het vergunde project

Omgevingsvergunningsdecreet

Hoofdstuk 6 : Bijstellen van de OV

Art. 82 : Bijstelling van de in de OV opgelegde milieuvorwaarden door bevoegde overheid op gemotiveerd verzoek van POVVC of GOVC als gevolg van een evaluatie

Art. 83 : Bijstelling van het voorwerp of de duur van de OV wat betreft de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit nav het verstrijken van elke geldigheidsperiode van een OV van onbepaalde duur

Terug te vinden onder art. 1.1.2 van Vlarem II op twee plaatsen

a) Definities Beste Beschikbare Technieken en Definities risicobeheersing

BBT / BBT-conclusies / BREF / BBT-GEN / Techniek in opkomst / Voorval / Gevolg

b) Definities Geïntegreerde Preventie en bestrijding van verontreiniging

Belangrijke wijziging van een GPBV-installatie / GPBV-installatie / Gevaarlijke stoffen

GPBV-installatie :

Een vaste technische eenheid waarin één of meer van de activiteiten en processen, vermeld in de indelingslijst, en aangeduid met de letter x in de vierde kolom van de indelingslijst, alsook andere op dezelfde locatie ten uitvoer gebrachte en daarmee rechtstreeks samenhangende activiteiten plaatsvinden die technisch in verband staan met de voormelde activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de emissies en de verontreiniging

Belangrijke wijziging van een GPBV-installatie :

Een wijziging van de aard of de werking, of een uitbreiding van de installatie die gevolgen voor het milieu kan hebben en die volgens de vergunningverlenende overheid (significante negatieve) effecten kan hebben op mens of milieu. In de zin van deze definitie wordt elke wijziging of uitbreiding van een exploitatie geacht belangrijk te zijn, indien de wijziging of uitbreiding op zich voldoet aan de drempelwaarden, voor zover deze bestaan, van een rubriek of subrubriek uit de indelingslijst die in de vierde kolom van de indelingslijst is aangeduid met het symbool x, voor zover deze indelingscriteria bestaan.

Beste Beschikbare Technieken :

Het meest doeltreffende en geavanceerde ontwikkelingsstadium van de activiteiten en exploitatiemethoden, waarbij de praktische bruikbaarheid van speciale technieken om in beginsel het uitgangspunt voor de emissiegrenswaarden en andere vergunningsvoorwaarden te vormen is aangetoond met het doel emissies en effecten op het milieu in zijn geheel te voorkomen of wanneer dat niet mogelijk blijkt algemeen te beperken:

- a) “technieken” : zowel de toegepaste technieken als de wijze waarop de installatie wordt ontworpen, gebouwd, onderhouden, geëxploiteerd en ontmanteld
- b) “beschikbare” : op zodanige schaal ontwikkeld dat de betrokken technieken, kosten en baten in aanmerking genomen, economisch en technisch haalbaar in de industriële context kunnen worden toegepast, onafhankelijk van de vraag of die technieken al dan niet op het grondgebied van het Vlaamse Gewest worden toegepast of geproduceerd, mits ze voor de exploitant onder redelijke voorwaarden toegankelijk zijn
- c) “beste”: het meest doeltreffend om een hoog algemeen niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken.

BBT-referentiedocument :

Een document dat het resultaat is van de overeenkomstig art.13 van de RL 2010/75/EU georganiseerde uitwisseling van informatie, dat opgesteld is voor wel omschreven activiteiten en dat met name een beschrijving geeft van toegepaste technieken, huidige emissies en consumptieniveaus, technieken die in overweging worden genomen voor de bepaling van BBT, alsook BBT-conclusies en evt. technieken in opkomst, met bijzondere aandacht voor de criteria, vermeld in bijlage 3.3 bij dit besluit

BBT-conclusies :

Een document dat bestaat uit de delen van een BREF met de conclusies over BBT, de beschrijving ervan, gegevens ter beoordeling van de toepasselijkheid ervan, de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus, de daarmee verbonden monitoring, de daarmee verbonden consumptieniveaus en, in voorkomend geval, de toepasselijke terreinsaneringsmaatregelen

BBT-Gen :

De bandbreedte van emissieniveaus verkregen in normale bedrijfsomstandigheden met gebruikmaking van een beste beschikbare techniek of een combinatie van BBT als omschreven in de BBT-conclusies, uitgedrukt als een gemiddelde over een bepaalde periode, in specifieke referentieomstandigheden

Techniek in opkomst :

Een nieuwe techniek voor een industriële activiteit die, als ze commercieel wordt ontwikkeld, hetzij een hoger algemeen beschermingsniveau voor het milieu hetzij ten minste hetzelfde beschermingsniveau voor het milieu en grotere kostenbesparingen kan opleveren dan de bestaande BBT.

- Aanvraagformulier (bijlage 1 OVB)
- Addendabibliotheek (bijlage 2 OVB)
- Indelingslijst (bijlage 1 Vlarem II)
 - X in kolom 4 “opmerkingen” = GPBV-installatie
 - S in kolom 8 “Vlarebo” = OBO
- Omgevingsloket

Beslissing over de omgevingsvergunningsaanvraag / vergunningsvoorwaarden voor GPBV-installaties

- Naast gegevens die voor alle inrichtingen gelden moet de OV een aantal specifieke gegevens bevatten (art. 52 OVB) :
 - Titel van de BREF's die voor de installatie of activiteit in kwestie relevant zijn
 - Manier waarop de milieuvoorwaarden, vermeld in Vlarem II en Vlarem III (waaronder emissiegrenswaarden) zijn vastgesteld in relatie tot de BBT en de BBT-Gen
- Vergunningsbesluit zelf wordt ter beschikking gesteld van het publiek

- Besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende bijkomende algemene en sectorale voorwaarden voor GPBV-installaties
Gepubliceerd in B.S. van 22 september 2014
- Nadien verschillende keren gewijzigd
- Bijkomende algemene en sectorale voorwaarden voor GPBV-installaties
- Deel 1 (Algemene bepalingen)
Deel 2 (Algemene milieuvoorwaarden)
Deel 3 (Sectorale milieuvoorwaarden)
Deel 4 (Wijzigings- en slotbepalingen)
Bijlagen

1. Bindend karakter van BBT-conclusies

- Opname in Vlarem III van de BBT-conclusies die algemeen toepasbaar en handhaafbaar zijn
- BBT-conclusies die niet worden opgenomen in Vlarem III zullen worden bekeken bij de individuele toetsing door AMV
- Volgens Vlaamse Overheid : voordelen van rechtszekerheid, handhaafbaarheid en snel terugvinden van bijkomende voorwaarden die voortvloeien uit de BBT-conclusies
- De in het Europees Publicatieblad gepubliceerde BBT-conclusies zijn terug te vinden in deel III van Vlarem III (sectorale milieuvoorwaarden)

2. Algemene bepalingen (Deel I van Vlarem III)

- Algemene en sectorale voorwaarden van Vlarem III gelden met behoud van toepassing van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van Vlarem II
- Als sectorale voorwaarden Vlarem II en Vlarem III dezelfde problematiek regelen
⇒ strengste voorwaarden gelden
- Vergunningverlenende overheid kan voor emissiegrenswaarde Vlarem III een afwijking tot aan de bovengrens van BBT-Gen toestaan mits voldaan is aan emissiegrenswaarde van Vlarem II, voor zover er geen afwijkingsmogelijkheid van Vlarem II is voorzien
- Vergunningverlenende overheid kan in de OV andere BBT opnemen dan deze vermeld in Vlarem III (artikel 1.7)

- Minister kan individuele afwijking / minder strenge emissiegrenswaarden toestaan (artikel 1.4)
Voorwaarden :
 - Behalen van BBT-Gen zou leiden tot buitensporig hoge kosten in verhouding tot milieuvordelen als gevolg van geografische ligging of plaatselijke milieu-omstandigheden of de technische kenmerken van de installatie
 - Toegestane emissiegrenswaarden zijn niet hoger dan desbetreffende emissiegrenswaarden in Vlarem II (voor zover er geen afwijkingsmogelijkheid van Vlarem II voorzien is) en de evt. toepasselijke grenswaarden van bijlage 2 van Vlarem III
 - Waarborgen dat er geen aanzienlijke verontreiniging wordt veroorzaakt + hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel

Vraag tot afwijking met beveiligde zending bij afdeling Milieu, bevoegd voor de OV.

Behandeling aanvraag, beslissing en bekendmaking van beslissing : artⁿ 1.2.2 ter.2 t.e.m. 1.2.2.ter.6 Vlarem II

Inhoud afwijkingsaanvraag (artikel 1.4, 4^e alinea)

Geldigheidsduur verleende afwijking (artikel 1.4, 5^e alinea) (valt normaal samen met geldigheidsduur OV)

- Bijzondere milieuvorwaarden omvatten ook :
 - Bepalingen waaruit blijkt dat rekening wordt gehouden met algemene beginselen van art. 2.1.1 Vlarem III
 - Voor “S-installaties” : bepalingen periodieke monitoring bodem en grondwater
 - Bepalingen dat resultaten van de monitoring van emissies beschikbaar zijn voor dezelfde periode en referentieomstandigheden als voor de BBT-Gen

Bij vaststelling bijzondere milieuvorwaarden gelden volgende bepalingen (artikel 1.9) :

- BBT-conclusies vormen de referentie
- Indien nog geen BBT-conclusies  BBT afkomstig van BREF's aangenomen voor 7/01/2011 (met uitz. van emissiegrenswaarden)
- Strengere bijzondere vergunningsvoorwaarden dan BBT-conclusies mogelijk onder bijzondere omstandigheden (cfr. art. 3.3.0.3, 4^{de}, 2^{de} alinea Vlarem II)
- Indien milieuvorwaarden worden vastgesteld op basis van een BBT die niet in BBT-conclusies staat, gelden volgende voorwaarden:
 - a) Techniek wordt bepaald met bijzondere aandacht voor criteria bijlage 3.3 Vlarem II
 - b) Er is voldaan aan de definitie van emissiegrenswaarde, vermeld in art. 1.1.2 en art. 3.3.03, 2^e tweede lid Vlarem II, de punten 5^e en 6^e en artikel 1.4 Vlarem III

Indien geen BBT-GEN in BBT-conclusies

 techniek garandeert een niveau van milieubescherming dat gelijkwaardig is aan dat van de BBT, vermeld in de BBT-conclusies

Bijzondere milieuvorwaarden (vervolg)

- Er zijn geen BBT-conclusies of de BBT-conclusies behandelen niet alle mogelijke effecten van de activiteit of het proces  vergunningsvoorwaarden worden vastgelegd na voorafgaande raadpleging exploitant
- Tijdelijke vrijstelling van 9 maanden om technieken in opkomst te testen en te gebruiken
- Emissiegrenswaarden waarborgen dat emissies onder normale bedrijfsomstandigheden < BBT-Gen
 - a) Emissiegrenswaarden < BBT-Gen en uitgedrukt voor dezelfde of voor kortere periodes en voor dezelfde referentieomstandigheden als BBT-Gen
 - b) Emissiegrenswaarden die wat betreft waarden, perioden en referentieomstandigheden verschillen van deze vastgesteld voor BBT-Gen



Vergunningverlenende overheid moet jaarlijks de resultaten van de monitoring van de emissies beoordelen.
Moet kunnen nagaan dat emissies in normale bedrijfsomstandigheden < BBT-Gen

- Algemene en Sectorale voorwaarden Vlarem III zijn van toepassing op inrichtingen en activiteiten die op de datum van inwerkingtreding van de milieuvorwaarden zijn vergund. Zij hebben voorrang op de bijzondere milieuvorwaarden en voorwaarden opgenomen in individuele afwijkingen, verleend op Vlarem II-voorwaarden die dezelfde problematiek regelen. Strengere bijzondere milieuvorwaarden uit de lopende vergunning blijven verder gelden. (artikel 1.10 Vlarem III)

3. Algemene milieuvorwaarden (Deel II van Vlarem III)

- De GPBV-installatie moet als volgt worden geëxploiteerd (art.2.1.1.Vlarem III):
 - Alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging
 - Toepassing BBT
 - Geen significante verontreiniging veroorzaken
 - Ontstaan van afvalstoffen voorkomen (uitgangspunten Materialendecreet en Vlarema)
 - Prioriteitsvolgorde van Materialendecreet en Vlarema moet gerespecteerd worden
 - Energie op doelmatige wijze gebruiken
 - Nodige maatregelen om ongevallen te voorkomen en gevolgen daarvan te beperken
 - Bij definitieve stopzetting : risico van verontreiniging voorkomen en bedrijfsterrein weer in bevredigende toestand brengen

- Periodieke bodemonderzoekplicht (Vlarebo-kolom indelingslijst Vlarem II) (art.2.2.2 Vlarem III)
- Definitieve stopzetting activiteiten (art.2.2.3.Vlarem III)
 - ⇒ Bodemonderzoekplicht “S-inrichtingen”
 - ⇒ Voor “niet-S-inrichtingen” bepalingen inzake HV en NV zijn van toepassing
- Monitoring, bemonstering en beoordeling van emissies cfr. deel 4 Vlarem II, tenzij sectorale milieuvorwaarden van Vlarem III anders zouden bepalen.
Voor parameters, vermeld in sectorale milieuvorwaarden Vlarem III kan de meetfrequentie maximaal dalen tot de basisfrequentie /4, met een minimum van eenmaal per jaar.
(hoofdstuk 2.3, Vlarem III)

- Indien emissiegrenswaarden vastgesteld die wat betreft waarden, perioden en referentieomstandigheden verschillen van BBT-Gen
 - ⇒ exploitant uiterlijk voor 15 maart van elk kalenderjaar een overzicht van de resultaten van de monitoring van emissies met dezelfde periode en onder dezelfde referentieomstandigheden, zoals bepaald is voor de BBT-Gen aan vergunningverlenende overheid
- Toezichthouder regelmatig en tenminste jaarlijks op de hoogte brengen van de informatie die wordt verkregen op basis van resultaten van monitoring van emissies en van andere vereiste gegevens aan de hand waarvan toezichthouder naleving vergunningsvoorwaarden kan toetsen

4. Sectorale milieuvoorwaarden (Deel III van Vlarem III)

- Ijzer- en staalproductie
- Productie van glas
- Looien van huiden en vellen
- Productie van cement, kalk en magnesiumoxide
- Productie van chlooralkali
- Productie van pulp, papier en karton
- Raffineren van aardolie en gas
- Productie van platen en panelen van hout
- Gemeenschappelijke behandeling en het gemeenschappelijk beheer van afvalwaterstromen, en afgasstromen in de chemiesector
- Non-ferrometaalindustrie
- Intensieve pluimvee- of varkenshouderij
- Grote stookinstallaties
- Productie van grote hoeveelheden organisch-chemische producten
- Afvalbehandeling

5. Bijlagen Vlarem III

Bijlage 1 : lijst met GPBV-activiteiten, conform bijlage 1 van de RIE

Bijlage 2 : maximale emissiegrenswaarden voor individuele afwijkingen op BBT-Gen

Bijlage 3 : lijst van milieu-inbreuken (gevoegd als bijlage XXXII bij het milieuhandhavingsbesluit)

Bijlage 4 : informatie over de technieken voor geïntegreerd emissiebeheer in aardolie- en gasraffinaderijen

Bijlage 5 : rapportering over de toepassing van de technieken voor geïntegreerd emissiebeheer in aardolie- en gasraffinaderijen

1. Definities : cfr. supra
2. Afwijkingsaanvragen op de BBT-GEN

Procedurevoorschriften voor individuele afwijkingen : afdeling 1.2.2 ter Vlarem II

- Bevoegde instantie : Vlaamse Minister, bevoegd voor het leefmilieu
- Afwijkingsaanvraag met beveiligde zending indienen bij afdeling Milieu, bevoegd voor de OV
- Formulier : bijlage 5 OVB (omgevingsloket)
- Gemotiveerd verzoek
- Onderzoek o&v door afdeling Milieu, bevoegd voor OV
- Belangrijke rol GOVC / mogelijkheid om gehoord te worden (adviesstermijn: 90 dagen)
- Beslissingstermijn : 150 dagen (geen vervaltermijn)
- Afwijking toegestaan  voorwaarden opleggen die gelijkwaardige waarborgen bieden voor bescherming van mens en leefmilieu
- Bekendmaking beslissing

3. Afdeling 1.4.1 “Algemene evaluaties van GPBV-installaties”

a) Wanneer algemene evaluatie?

- Binnen 2 j. na publicatie nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies betreffende hoofdactiviteit van de GPBV-installatie
- Indien geen BBT-conclusies, en er zijn ontwikkelingen op vlak van BBT die significante vermindering van emissies mogelijk maken
- Omwille van de aard van de veroorzaakte verontreiniging
- Omwille van de bedrijfsveiligheid
- Er moet aan nieuwe of bijgewerkte MKN voldaan worden

b) Nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies m.b.t. hoofdactiviteit

➡ administratie deelt mee binnen 60 dagen na bekendmaking in PB

c) Indien individuele afwijking BBT-GEN

➡ wordt meegenomen bij elke algemene evaluatie

4. Afdeling 1.4.3 “Meerjarenprogramma voor evaluaties GPBV-installaties”
 - a) Voortschrijdend meerjarenprogramma vastgesteld door afdeling Milieu, bevoegd voor OV
 - Plan van aanpak voor eerstkomende 5 j
 - Nominatieve lijst van ingedeelde inrichtingen of activiteiten, waarvoor komende 2 jaar evaluatie gepland is met concrete planning voor eerstkomende jaar
 - b) Meerjarenprogramma wordt afgestemd op de programmatorische aanpak van de milieuhandhaving
 - c) Wordt jaarlijks voor 1/10 online bekend gemaakt. Oor ter inzage bij afdeling milieu, bevoegd OV
 - d) Uiterlijk 30/06 elk jaar rapport over uitvoering voortschrijdend meerjarenprogramma

5. Afdeling 1.4.4 “Instanties die belast zijn met het uitvoeren van evaluaties”

POVC / GOVC

6. Afdeling 1.4.5 “Het uitvoeren van evaluaties”

- a) Gebruik maken van bij monitoring of inspectie verkregen gegevens waarover overheid beschikt
- b) Opvragen van bijkomende gegevens mogelijk, als die nog niet in hun bezit zijn / exploitant moet binnen 50 dagen toeleveren (visie van de MC)
- c) Bepalingen van Titel 8 van het OVB zijn van overeenkomstige toepassing
- d) Kennisgeving evaluatie en conclusies van de uitgevoerde evaluatie worden door de exploitant ter beschikking gesteld van de werknemersvertegenwoordiging (OR / CPBW / vakbondsdelegatie)
- e) Kennisgeving evaluatie via beveiligde zending aan exploitant
- f) Gemotiveerd verslag met conclusies uitgevoerde evaluatie binnen 150 d. na verzending kennisgeving
- g) Mededeling verslag binnen 10 d. met beveiligde zending / desgevallend verzoek tot bijstelling milieuvorwaarden cfr. art. 82 OVD

7. Afdeling 1.4.6 'Beoordelingscriteria voor de bijstelling van de milieuvorwaarden als gevolg van een evaluatie'

Om tegemoet te komen aan de redenen van de evaluatie worden de milieuvorwaarden waar nodig bijgesteld

Bij een GPBV-installatie zo nodig in de volgende gevallen :

- Binnen 4 j. na bekendmaking nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies
- Ontwikkelingen inzake BBT die significante vermindering van emissies mogelijk maken
- Veroorzaakte verontreiniging vergt nieuwe emissiegrenswaarden
- Omwille van bedrijfsveiligheid
- Om te voldoen aan nieuwe of bijgewerkte MKN

8. Hoofdstuk 3.3 “Bijzondere milieuvorwaarden”

- a) Strengere bijzondere milieuvorwaarden dan BBT, met het oog op (art.3.3.0.3) :
 - Het voldoen aan de MKN
 - De bescherming van mens en milieu
- b) Strengere bijzondere voorwaarden dan BBT in bijzondere omstandigheden, op grond van noodzaak (art. 3.3.0.3) :
 - Bescherming van mens en milieu, indien geen MKN bepaald is
 - Voorkomen van schade, hinder en incidenten en ongevallen die mens en milieu aanzienlijk beïnvloeden
 - In functie van specifieke lokale omstandigheden (hoog niveau bescherming / beperken hinder)
 - Behalen van Europese Verordeningen op vlak van milieukwaliteitsbeheer
 - Behalen van doelstellingen goedgekeurde Vlaamse beleidsplannen, actieplannen en reductieprogramma's
 - Behalen van doelstellingen, opgenomen in geratificeerde internationale verdragen

Vervolg “Bijzondere milieuvorwaarden”

- c) Bij vaststelling strengere bijzondere milieuvorwaarden, rekening houden met volgende aspecten (art. 3.3.0.3)
- Ligging en gebiedsbestemming van bedrijf en omgeving
 - Technische haalbaarheid en voorgestelde maatregelen
 - Economische haalbaarheid van voorgestelde maatregelen
 - Praktische haalbaarheid van voorgestelde maatregelen
 - Efficiëntie en effectiviteit van voorgestelde maatregelen
 - Handhaafbaarheid van voorgestelde maatregelen

9. Afdeling 4.1.5 “Algemene informatieplicht”

Schending milieuvoorwaarde inzake GPBV, inzake voorkoming of beperking van emissies in lucht, water en bodem of inzake voorkoming van ontstaan van afvalstoffen



Exploitant GPBV installatie

Onmiddellijke melding aan toezichthouder

Onmiddellijk nodige maatregelen treffen

10. Afdeling 4.1.12 “Risicobeheersing”

a) Bij een voorval of onmiddellijke dreiging

➡ exploitant onmiddellijk de nodige maatregelen om voorval te bedwingen en beheersen

b) Specifiek voor GPBV-installaties geldt dat de exploitant onmiddellijk, en in het ander geval, zo spoedig mogelijk, en met gebruikmaking van de meest passende middelen, melding doet van het voorval en van de genomen en geplande maatregelen bij de afdeling bevoegd voor de milieuhandhaving

Definitie “vorval”: gebeurtenis zoals brand, explosie of accidentele emissie, die wordt veroorzaakt door ongecontroleerde ontwikkelingen tijdens de exploitatie van een inrichting, die hetzij onmiddellijk, hetzij na verloop van tijd gevolgen kan hebben voor de mens of het leefmilieu.

1. Controleplannen en controles

- Artikelen 35/1 t.e.m. 35/7 van het MHB : uitoefening van toezichtsoverdrachten op GPBV-installaties
- Afdeling Handhaving en OVAM zetten gezamenlijk een systeem van controles op, elk voor de hen toegewezen toezichtsoverdrachten
- Voor alle GPBV-installaties een controleplan dat regelmatig wordt getoetst, en waar nodig bijgewerkt
- Op basis van controleplan \implies gewestelijke toezichthouders stellen geregeld programma's voor routinematige controles op (frequentie van de bezoeken ter plaatse voor verschillende GPBV-installaties wordt vermeld)
- Periode tussen 2 plaatsbezoeken gebaseerd op een systematische evaluatie van de milieurisico's
(1 j. installaties met grootste risico's / 3 j. installaties met kleinste risico's)
- vaststelling van schending van de vergunningsvoorwaarden
 \implies Bijkomend bezoek ter plaatse binnen 6 maanden

- Criteria voor de systematische evaluatie van milieurisico's :
 - De potentiële en reële gevolgen van GPBV-installaties voor mens en milieu, rekening houdend met de emissieniveaus en de soorten emissies, de gevoeligheid van het plaatselijke milieu en het risico op ongevallen
 - Naleving van milieuvorwaarden
 - Deelname van exploitant aan EMAS
- Niet-routinematige controles om ernstige milieuklachten, ernstige milieuongevallen, incidenten en gevallen van niet-naleving zo snel mogelijk te onderzoeken
- Na elk plaatsbezoek een controlerapport
- Controlerapport binnen 2 maanden ter kennis gebracht van de exploitant
binnen 4 maanden openbaar maken

- Opname in het controlerapport van :
 - Relevante bevindingen t.a.v. de naleving van de vergunningsvoorwaarden door de GPBV-installatie
 - Conclusie over de evt. noodzaak van verdere maatregelen
- Gewestelijke toezichthouders zien erop toe dat de exploitant binnen een redelijke termijn alle noodzakelijke maatregelen neemt die in het controle-rapport vermeld zijn

2. Schending van een milieuvoorwaarde inzake GPBV (artikel 61 MHB)

- Vaststelling milieumisdrijf dat schending inhoudt van milieuvoorwaarde voor GPBV, voor voorkoming of beperking van emissies in lucht, water en bodem of voor voorkoming van het ontstaan van afvalstoffen



Aanmaning om onmiddellijk de nodige maatregelen te nemen

- Exploitant geeft geen gevolg aan de aanmaning of de genomen maatregelen zijn ontoereikend



Bestuurlijke maatregel om te zorgen dat aan de geschonden milieuvoorwaarde wordt voldaan

- Schending van milieuvoorwaarden inzake GPBV..... leveren direct gevaar voor menselijke gezondheid op of dreigen onmiddellijke en aanzienlijk nadelige gevolgen voor milieu te hebben



Bevel tot stopzetting van de exploitatie via besluit houdende bestuurlijke maatregelen
Zolang niet kan worden gegarandeerd dat aan de geschonden milieuvoorwaarde wordt voldaan

- Administratief beroep mogelijk bij Minister van Leefmilieu tegen besluit houdende bestuurlijke maatregelen binnen 14 dagen vanaf kennisgeving besluit
Beroep heeft geen schorsende werking
Uitspraak : 90 d. na ontvangst beroep (eenmalig verlengbaar met 90 d.)
Geen tijdige beslissing : bestuurlijke maatregel vervalt
(Artikel 16.4.17 DABM)



DANK VOOR UW AANDACHT !