



# **Omgevingsveiligheidsrapport (OVR) & Omgevingsvergunningaanvraag (OVA)**

- **Afkortingen**

- OVR **O**mgevings**V**eiligheids**R**apport
- VN **V**eiligheids**N**ota
- KP **K**lein **P**roject
- VS **V**eiligheids**S**tudie
- HBRB **H**and**B**oek **R**isico**B**erekeningen
- OVA **O**mgevings**V**ergunnings**A**anvraag
- OVC **O**mgevings**V**ergunnings**C**ommissie
- RVR **R**uimtelijke **V**eiligheids**R**apportage
- TEV **T**eam **E**xterne **V**eiligheid (voorheen Dienst VR)

- **Integratie OVR (of VN) in procedure OVA**
  - Betreft aanvraag van een hogedrempelinrichting
  - Aanvraag die betrekking heeft op gevaarlijke Seveso-producten (deel van alle gevaarlijke producten!)
  - Aanvraag dient vergezeld van OVR of VN\*

\* behoudens kleinere projecten -> specifieke aanpak hiervoor 'klein project'

- **Integratie OVR in procedure OVA**

- Aanvraag van een hogedrempelinrichting met een OVR
- Aanpak en wijze van opmaak OVR  
(sinds 1/1/2020 verplicht gebruik HBRB).
- Belangrijk is tijdstip van beoordeling  
⇒ goed- of afkeuring
- Finale beoordeling tijdens onderzoek van de OVA dus:
  - Na indiening van de OVA (incl. OVR)
  - Na openbaar onderzoek
  - Team Externe Veiligheid (TEV) beoordeelt het OVR mede rekening houdend met resultaten openbaar onderzoek en maakt haar advies over voorafgaand aan OVC

- **Integratie OVR in procedure OVA**
  - Officieel voortraject met aanmelding:
    - Voorafgaand aan indiening OVR
    - In voorkomend geval met grensoverschrijdende informatie-uitwisseling
    - Enkel nog beslissing inzake aanmelding (geen toets op ‘volledigheid’ meer)
    - Inhoud aanmelding (sterk) gereduceerd (mede om praktische redenen)
    - Aanmelding na aanvaarding is actief openbaar (webstek TEV)

- **Integratie OVR in procedure OVA**
    - Officieus voortraject met overlegvergadering(en) en voorlopige versies
    - Optioneel\* is mogelijkheid voorzien om voorlopige goedkeuring te vragen  
(definitieve) Goedkeuring OVR gebeurt steeds tijdens de lopende procedure van de OVA
    - Vooraleer OVR in te dienen bij OVA is in voorkomend geval formele vraag voor onttrekking aan openbaarheid nodig  
Opm.: Recent start met publiek en niet-publiek deel voor SWA-VR, en thans ook voor OVR (aanmelding na 1/3/2021) i.v.m. veiligheid van de staat
- \* op verzoek van initiatiefnemer (in toekomst eerder brief, geen verslag meer)

- **Integratie OVR in procedure OVA**

- Procedures/werkwijze beschikbaar op website TEV *Het Richtlijnenboek\* voor Veiligheidsrapportages (RLBVR) bundelt alle vormelijke en technische richtlijnen, leidraden, procedures, instructies en voorschriften voor het opstellen van een veiligheidsrapport of een veiligheidsnota.*

<https://omgeving.vlaanderen.be/richtlijnenboek-voor-veiligheidsrapportages>

*\* artikel 4.6.2.§2 van het DABM legt op dat administratie dergelijk richtlijnenboek moet opstellen*

- **Integratie OVR in procedure OVA**
  - Procedures in het Richtlijnenboek
    - OVR\_P01: Voorbereidende vergadering
    - OVR\_P02: Aanmelding
    - OVR\_P03: Opmaak en indienen van een OVR (incl. optionele voorlopige goedkeuring)
    - OVR\_P04: Goed- of afkeuring van een OVR
    - OVR\_P05: Grensoverschrijdende informatie-uitwisseling
    - OVR\_P06: Confidentialiteit in de OVR-procedure
    - OVR\_P08: Stopzetten van een OVR-procedure
    - OVR\_P12: Veiligheidsnota en gemotiveerde verzoek



- **Integratie OVR in procedure OVA**

- OVR\_P01: Voorbereidende vergadering (optioneel)

- informatie verstrekken over initiatief opmaak OVR

- Is mogelijkheid en kan op verzoek

- initiatiefnemer/dossierbehandelaar TEV:

- Buitendienst afdeling GOP-Milieu (vergunningen)

- Vergunningverlenende overheid (provincie of gewest)

- Omgevingsambtenaar gemeente

- Bevoegde brandweer

- Havenbedrijf (indien in zeehaven)

- Deze vergadering kan desgewenst samenvallen met de zgn. projectvergadering over de OVA

- **Integratie OVR in procedure OVA**
  - OVR\_P01: Voorbereidende vergadering
    - Vooraf ontwerp van aanmelding aan partijen bezorgen
    - Toelichting ter plaatse (indien mogelijk)
    - Rondgang op site
    - Stappenplan afspreken voor opmaak OVR

- **Integratie OVR in procedure OVA**

- OVR\_P02: Aanmelding

- Voldoende voorafgaand aan indiening OVR of aan vraag voor voorlopige goedkeuring OVR
- Op verzoek kunnen bepaalde gegevens onttrokken worden aan de openbaarheid (zie OVR\_P06)
- Inhoud aanmelding is (sterk) gereduceerd
- Beslissing en aanmelding worden bekend gemaakt op website van TEV (= actief openbaar)  
<https://omgeving.vlaanderen.be/lijsten-en-bestanden-externe-veiligheid-en-veiligheidsrapportage>

- **Integratie OVR in procedure OVA**

- OVR\_P03: Opmaken en indienen OVR

- Aanpak met werkversies OVR (niet in decreet, wel in richtlijnenboek). Typisch twee werkversies nodig om tot eindversie te komen
- Mogelijk confidencieel deel; vooraf af te stemmen met TEV
- Evaluatievergadering op initiatief van TEV en i.f.v. kwaliteit OVR
- Optioneel: indiening voor voorlopige goedkeuring = inhoudelijke toetsing aan de kwaliteitseisen
- Termijn: 30 dagen + 10 dagen bekendmaking

- **Integratie OVR in procedure OVA**
  - OVR\_P03: Opmaken en indienen OVR
    - Beoordeling voorlopige goedkeuring is toetsing aan:
      - Eisen DABM
      - Eisen richtlijnenboek VR
      - Beslissing aanmelding (opmaak door VR-desk)
      - Gemaakte afspraken in loop opmaak OVR
      - In voorkomend geval adviezen, opmerkingen van grensoverschrijdende partijen
    - Resultaat in verslag
    - Aanlevering geo-data aan TEV
    - Alles verloopt elektronisch

- **Integratie OVR in procedure OVA**

- OVR\_P04: (definitieve) Goed- of afkeuring OVR

- Nadat OVA volledig en ontvankelijk is bevonden, ontvangt Team Externe Veiligheid het OVR via het loket
- Binnen 60 dagen beoordeling door TEV (+ 10 dagen voor betekening beslissing)
- Optioneel kan TEV aanwezig zijn op OVC
- Beoordeling is toetsing cfr. de voorlopige goedkeuring en bijkomend rekening houdend met adviezen, opmerkingen,... van instanties & publiek over het OVR
- Afkeuring OVR impliceert van rechtswege de stopzetting van de vergunningsprocedure!

- **Integratie OVR in procedure OVA**

- OVR\_P05: Grensoverschrijdende informatie

- Verplichtingen vloeien voort uit verdrag van Helsinki
- Informatie-uitwisseling bij aanmelding om in voorkomend geval met opmerkingen rekening te kunnen houden in OVR
- In kader openbaar onderzoek OVA kunnen grensoverschrijdende partijen commentaar geven
- Criteria:
  - Ontvlambare, ontplofbare of toxische stoffen en op minder dan 15 km van gewestgrens
  - Acuut toxische, milieugevaarlijke of brandbevorderende stoffen met mogelijke grensoverschrijdende waterverontreiniging binnen stromingsperiode van 2 dagen

- **VN in procedure OVA**
  - Aanvraag van een hogedrempelinrichting gebruik makend van een VN met gemotiveerd verzoek (OVR\_P12)
  - Procedure en inhoud VN:
    - VN wordt voorafgaand opgemaakt en voorgelegd aan TEV
    - VN is voorafgaand te beoordelen door TEV
    - TEV maakt een beoordelingsverslag n.a.v. gemotiveerd verzoek van exploitant ondersteund door VN – TEV beslist of toepassing van een VN kan binnen 20 dagen (indien niet dan ook geen vereenvoudigde procedure mogelijk!). Indien VN niet kan -> nieuw OVR nodig
    - VN dient opgemaakt door een erkend VR-deskundige



- **Geen OVR/VN in procedure OVA**

- Aanvraag van een hogedrempelinrichting waarbij het project gevaarlijke Seveso-producten omvat zonder toevoeging OVR of VN mogelijk?
- Ja, voor een zgn. ‘kleiner project’ (OVR\_P11) ttz.:
  - De beoordeling ten aanzien van de Seveso-producten is zonder meer duidelijk ttz. geen invloed op extern risico noch op milieurisico
  - Initiatiefnemer stuurt beschrijving project (vnl. deel inzake gevaarlijke producten) naar TEV (geen noodzaak VR-deskundige)
  - Voorafgaand aan indiening OVA
  - Via e-mail

- **Geen OVR/VN in procedure OVA**

- Ja, indien het gaat om een zgn. ‘kleiner project’ ttz.:

- Deze beslissing van TEV:

- TEV is van oordeel dat project geen invloed heeft op extern risico en milieurisico – geen VN nodig en deze beslissing wordt toegevoegd aan OVA

- TEV is van oordeel dat project mogelijk wel invloed heeft op extern risico en milieurisico zodat een VN of OVR nodig is dat toegevoegd moet worden aan de OVA

- Typisch voorbeeld: wijziging product op naam vergund doch met zelfde eigenschappen en dus ook zelfde (extern) risico en milieurisico

- **Lagedrempelinrichting in procedure OVA**
  - Geen eis voor opmaak OVR
  - Mogelijk vraagt vergunningverlener een veiligheidsstudie (VS)
  - Opmaak VS door VR-deskundige
  - Aanvraag in loket met rubriek 17.2 impliceert dat TEV ook advies wordt gevraagd.  
TEV geeft advies op VS (<-> vroegere procedure)
  - Inhoud VS betreft externe veiligheid en milieuveiligheid – geen strikte inhoud voorgeschreven  
Ook zonder VS zullen in OVA voor lagedrempelinrichting aspecten van externe veiligheid en milieuveiligheid aan bod komen

- **Advies TEV ook bij stedenbouwkundige handelingen**
  - TEV is adviesinstantie geworden (Omgevingsvergunningsbesluit art. 35 § 15)
  - Bij een aanvraag voor stedenbouwkundige handeling in de nabijheid van een Seveso-inrichting:
    - Bouw, uitbreiding of functiewijziging naar kwetsbare locatie op < 2 km van Seveso-inrichting
    - Bouw, uitbreiding of functiewijziging door publiek bezochte gebouwen van minstens 400 m<sup>2</sup> op < 2 km van Seveso-inrichting
    - Aanleg of uitbreiding van door publiek toegankelijk gebied incl. recreatiegebied met minstens 200 personen gemiddeld per dag of op piekmomenten 1000 personen op < 2 km van Seveso-inrichting

- **Stedenbouwkundige handelingen**

- Bij een aanvraag voor stedenbouwkundige handeling in de nabijheid van een Seveso-inrichting:
  - Windturbine op < 450 m van Seveso-inrichting
  - Pijpleidingen voor andere producten dan water < 880 m van Seveso-inrichting
  - Hoogspanningsleidingen (*bovengronds*) < 180 m van Seveso-inrichting
- Reden: omzetting Seveso-richtlijn...
- ‘2 km’ komt uit (oude) BVR RVR inzake de RVR
- Gewijzigd BVR RVR spreekt nu van ‘consultatiezone’ (via [www.geopunt.be](http://www.geopunt.be) – info Seveso-inrichtingen)
- Invoering ‘RVR-toets’ via <https://www.milieuinfo.be/rvr/>

**Frank Maesen, VR-deskundige**

**Sertius – [www.sertius.be](http://www.sertius.be)**

**Kantoren te Wijgmaal (Leuven), Drongen (Gent)  
en Louvain-la-neuve**

**Contact: [frank.maesen@sertius.be](mailto:frank.maesen@sertius.be)**